



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'ABRUZZO
Direzione Generale
L'AQUILA

Prot. n.AOODRAB3248

L'Aquila, 13/3/2009

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo 17 marzo 1995 n. 157, recante norme in materia di appalti pubblici di servizi in attuazione della Direttiva 92/50/CEE;

VISTA la Direttiva n. 68 del 28 luglio 2005, registrata alla Corte dei Conti il 28 settembre 2005 (registro n. 5, foglio n. 205), con la quale il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca ha impartito disposizioni per l'indizione, a livello regionale, di gare d'appalto per la fornitura del servizio di pulizia e di altre attività ausiliarie presso gli Istituti scolastici, connesse al subentro nei contratti stipulati dagli Enti locali laddove già previste negli appalti sottoscritti da tali Enti, oggetto di trasferimento ai sensi della Legge 3 maggio 1999 n. 124 e prorogati presso i medesimi Istituti scolastici già interessati al subentro;

VISTO il bando di gara in data 30 giugno 2006, pubblicato per estratto sulla G.U.U.E. (in data 5 luglio 2006), e sulla G.U. della Repubblica Italiana, parte seconda, n. 159 dell'11 luglio 2006 con il quale è stata indetta la Gara a procedura aperta di cui alla citata Direttiva n. 68/2005, per la fornitura del servizio di cui sopra nella regione Abruzzo;

VISTO il D.D.G. n. 10154 del 12 ottobre 2006, con cui è stata costituita la Commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che sono pervenute le offerte delle seguenti Ditte:

- 1) R.T.I. tra EPORLUX S.p.A. e LA LUCENTE s.r.l.;
- 2) R.T.I. tra I.P.R.A.M.S. S.p.A. e la PRISMA società consortile a.r.l.;
- 3) C.I.C.L.A.T. Consorzio Italiano Cooperative Lavoratori Ausiliari Traffico Soc. Coop. a.r.l.;
- 4) R.T.I. tra PULITORI E AFFINI S.p.A., TERAMO AMBIENTE S.p.A. e NUOVA BRILLANTE s.r.l.;

CONSIDERATO che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del Decreto Legislativo n. 157/1995;

ACQUISITE le determinazioni della Commissione giudicatrice relative all'individuazione dell'impresa aggiudicataria;

VISTO il proprio decreto n. 3156 dell'11 luglio 2007, con cui è stata disposta l'aggiudicazione in favore del R.T.I. tra EPORLUX S.p.A. e LA LUCENTE s.r.l.;

VISTO il contratto normativo stipulato da questa stazione appaltante con il R.T.I. tra EPORLUX S.p.A. e LA LUCENTE s.r.l. in data 12 settembre 2007, registrato dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale del Controllo di L'Aquila - in data 4 dicembre 2007 foglio 250 registro 1;

VISTO il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Abruzzo prodotto in data 25 settembre 2007 dalla Ditta C.I.C.L.A.T. Soc. Coop. di Bologna, che ha impugnato le suddette determinazioni della Commissione giudicatrice, nonché il citato provvedimento di aggiudicazione;

VISTA la sentenza del medesimo T.A.R. n. 39 del 25 gennaio 2008 che nel ritenere infondate le censure proposte dalla società ricorrente ha respinto il ricorso;

%



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'ABRUZZO
Direzione Generale – Ufficio II
L'AQUILA

- 2 -

VISTO che la società C.I.C.L.A.T. in data 28 marzo 2008 ha impugnato dinanzi al Consiglio di Stato la suddetta sentenza, argomentandone l'illegittimità in base a diversi elementi ritenuti incongrui e lesivi dei propri interessi;

VISTO il dispositivo n. 543 dell'8 luglio 2008, qui pervenuto il 5 agosto 2008, con il quale la Sezione VI del Consiglio di Stato ha accolto il citato appello disponendone l'esecuzione da parte dell'Amministrazione resistente;

CONSIDERATO che questa Direzione Generale con nota n. 10410 dell'8 agosto 2008 aveva richiesto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di L'Aquila un parere in ordine alle modalità di esecuzione della richiamata decisione giurisdizionale in quanto non si rinvenivano nel suddetto dispositivo indicazioni tali da individuare, fra i quattro motivi prospettati nell'appello, quale o quali fossero stati ritenuti illegittimi dal Consiglio di Stato e ne avessero determinato la decisione;

PRESO ATTO della nota n. 8323 del 13 agosto 2008 dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di L'Aquila che ha condiviso le perplessità di questa Direzione Generale, ritenendo insufficiente il contenuto del suddetto dispositivo per procedere immediatamente all'esecuzione dello stesso;

ESAMINATA la integrale sentenza del Consiglio di Stato n. 4572 depositata in data 22/09/2008, dalla quale emergeva che in realtà fra i quattro motivi prospettati l'unico ritenuto fondato era il secondo e cioè *“la violazione della disciplina in tema di verifica dell'anomalia delle offerte, secondo quanto dettato dall'art. 86, comma 2, del D. Lgs.vo 163/2006”*;

CONSIDERATO, dall'esame della giurisprudenza più recente che *“una volta che l'intervento demolitore del giudice amministrativo non ha riguardato solo il provvedimento conclusivo ma ha inciso, sia pure solo in parte, sulla procedura concorsuale, arrestandola in una fase nella quale la ripresa del procedimento non altera i canoni fondamentali della pubblica gara, costituisce operazione esecutiva tipica riprenderne il corso dal segmento immediatamente precedente all'atto illegittimo”* (Consiglio Stato sez. V – 7 settembre 2007 n. 4694) e, d'altro canto che una violazione del giudicato si viene a verificare solo laddove nella sentenza stessa sia previsto *“ un obbligo talmente puntuale che la sua esecuzione nell'adozione di un atto il cui contenuto sia integralmente desumibile dalla sentenza (TAR Lazio – Roma sez. III quater del 28 agosto 2008 n. 7950)*;

VISTA la nota di questo Ufficio Scolastico Regionale n. 12103 del 2 ottobre 2008 con la quale, sulla base della suddetta sentenza, veniva ulteriormente chiesto alla stessa Avvocatura di esprimersi circa l'avviso dello scrivente sulla sopra richiamata interpretazione della sentenza in parola e sulla conseguente ipotesi di sanare il procedimento de quo riconvocando la commissione giudicatrice affinché la stessa espletasse gli adempimenti connessi alla menzionata decisione del Consiglio di Stato per consentire i conseguenti provvedimenti dell'Amministrazione;

%



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'ABRUZZO
Direzione Generale – Ufficio II
L'AQUILA

- 3 -

PRESO ATTO della risposta della interpellata Avvocatura dello Stato fornita con nota n. 1874 del 31 ottobre 2008 dalla quale emerge la piena condivisione dell'ipotesi procedurale sopra esposta, raccomandandosi l'osservanza al riguardo dell'art. 86 comma 2 dell'intervenuto Decreto Legislativo sulla materia n. 163 del 12 aprile 2006;

VISTO il proprio provvedimento 13463 del 4 novembre 2008, con il quale, per ottemperare alla citata sentenza n. 4572/2008, è stata riconvocata la Commissione giudicatrice per il giorno 17 novembre 2008, affinché essa prendendo atto degli sviluppi contenziosi della vicenda, espletati i necessari conseguenti adempimenti;

VISTA la nota n. 2649 del 2 marzo 2009, con cui il Segretario della Commissione, a conclusione della verifica delle offerte, ha rimesso all'Ufficio i verbali n. 9,10,11 e 12 rispettivamente del 17 novembre 2008, 21 gennaio, 5 febbraio e 25 febbraio 2009, che costituiscono, quali allegati, parte integrante del presente decreto, comunicando l'esito della gara come di seguito specificato:

“ la Commissione

- *vagliate – v. anche i verbali n. 10 e n. 11 che si intendono qui integralmente richiamati - le giustificazioni integrative prodotte dal R.T.I. Eporlux S.p.A. – La Lucente S.r.l. e ritenute sufficientemente dettagliate e idonee a dar conto della composizione analitica delle voci di costo;*
 - *constatato che le incidenze percentuali delle varie voci di offerta hanno valori superiori a quelli fissati dalla stazione appaltante come indici “sintomatici” della congruità dell’offerta economica;*
 - *rilevato altresì che dette incidenze percentuali sono superiori anche a quelle dichiarate dalle altre due imprese concorrenti;*
 - *rilevato, infine, che l’utile d’impresa – pari a € 502.297,00 – anch’esso superiore alla misura minima richiesta dalla stazione appaltante e a quello dichiarato dalle altre due imprese concorrenti – è tale da garantire all’offerente una adeguata remunerazione;*
- ritiene economicamente congrua l’offerta presentata dal R.T.I. Eporlux S.p.A. - La Lucente S.r.l.”;*

RITENUTO che la Commissione - avendo ripetutamente ed analiticamente vagliato la congruenza dell'offerta alla luce delle giustificazioni presentate dalle Imprese - si sia conformata a quanto stabilito dal Consiglio di Stato il quale, nella richiamata sentenza n. 4572/2008, aveva ravvisato che la stazione appaltante avrebbe dovuto dare applicazione in sede di verifica dell'anomalia alla disciplina dettata dall'art. 86 comma 2 del Decreto legislativo n.163/2006;

CONSIDERATO che alla luce di tutto quanto sopra esposto si rende necessario ed urgente confermare l'aggiudicazione dello stesso appalto come da provvedimento di questo Ufficio n. 3156 dell'11 novembre 2007;

%



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE PER L'ABRUZZO
Direzione Generale – Ufficio II
L'AQUILA

- 4 -

DECRETA

Art. 1 Il servizio di pulizia e di altre attività ausiliarie presso gli Istituti Scolastici, come individuato attraverso il predetto decreto di questa Direzione Generale n. 3156 dell'11/07/2007 con cui è stata disposta l'aggiudicazione della gara in questione, rimane aggiudicato al R.T.I. tra EPORLUX S.p.A. e LA LUCENTE s.r.l con conferma quindi di ogni attività dello stesso R.T.I. successiva al citato contratto normativo, peraltro registrato alla Corte dei Conti - Sezione Regionale del Controllo di L'Aquila – in data 4 dicembre 2007 foglio 250 / registro 1.

Art. 2 Il presente provvedimento è affisso in data odierna all'Albo dell'Ufficio ed è pubblicato sul sito internet di questa Direzione - <http://www.abruzzo.istruzione.it/gare.shtml>

Art. 3 - Avverso il provvedimento medesimo è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. o straordinario al Presidente della Repubblica nel termine, rispettivamente, di 60 e di 120 giorni, decorrente dalla data di notifica con raccomandata con avviso di ricevimento.

IL DIRETTORE GENERALE
F.to Carlo Petracca

Raccomandata a.r.:

R.T.I. tra EPORLUX S.p.A. e LA LUCENTE s.r.l.
Via Chiaverano 45 - Cascinette D'Ivrea (To) - 10010

R.T.I. tra I.P.R.A.M.S. S.p.A. e la PRISMA società consortile a.r.l.
Corso Galliera, 20/9 - 16142 Genova

C.I.C.L.A.T. Consorzio Italiano Cooperative Lavoratori Ausiliari Traffico Soc. Coop. a.r.l.
Via Della Villa, 17/19 - 40127 Bologna

All' ALBO dell'Ufficio - SEDE

^^^^^^^^^^^^^^

EN/FDP tel. 0262 298223 - 0862 61663

decreto appalti storici ottemperanza sentenza consiglio di stato